МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009, телефон: (495) 547-13-16,
e-mail: info@minobrnauki.gov.ru, http://www.minobrnauki.gov.ru

17.06.2022 №МН-6/344

Руководителям органов
исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации, осуществляющих
государственное управление
в сфере образования
и молодежной политики

О направлении информации

Департамент координации информационной и просветительской деятельности Минобрнауки России во исполнение подпункта 2.1 пункта 2 раздела I протокола заседания Национального антитеррористического комитета от 15 июня 2021 г. направляет обзор эффективности организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации профилактических мероприятий в молодежной среде, подготовленный совместно с Минпросвещения России и Росмолодежью.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в Межведомственной системе электронного документооборота Министерства науки и высшего образования Российской Федерации
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 00DFC2E7598338E050772736B370DA4DAE
Владелец: Толмачев Андрей Анатольевич
Действителен с 12-05-2022 до 05-08-2023

Директор Департамента
координации информационной
и просветительской деятельности А.А. Толмачев

Жарковская Анастасия Владимировна
+7 (495) 547-12-19 (доб. 7251)

Обзор
эффективности организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации профилактических мероприятий в молодежной среде

В целях совершенствования деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по профилактике терроризма в сфере образования и молодежной политики в соответствии с поручением Национального антитеррористического комитета Минобрнауки России совместно с Минпросвещения России и Росмолодежью проведен анализ эффективности организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации профилактических мероприятий и достаточность принимаемых мер по профилактике терроризма.

Анализ проходил по 3 ключевым аспектам:

1. Наличие в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации утвержденного Плана реализации профилактических мероприятий.

В ходе анализа планов профилактической работы выявлено, что в половине из исследуемых регионов такие планы утверждены не только на уровне субъекта, но и на уровне органа исполнительной власти. Утверждение дополнительного плана реализации мероприятий является инструментом совершенствования планирования организации профилактических мероприятий и ведет к снижению рисков не исполнения поручений, возникающих в связи с кадровыми перестановками, ведомственными преобразованиями и другими причинами.

Стоит отметить, что включение в планы работы следующих разделов положительно влияет на эффективность реализации профилактической деятельности.

Проведение анализа региональных нормативных правовых актов (далее – НПА) в сфере профилактики в целях приведения их в соответствие с федеральными НПА способствует регулярной актуализации региональных документов и своевременной корректировке планов работы согласно поставленным задачам.

В совершенствовании организации работы по реализации мероприятий рекомендуется включать в планы данные о соответствии с пунктами иных документов и источниках финансирования. Соответствующая информация помогает систематизировать внутриведомственную работу по разработке механизмов организации мероприятий и спрогнозировать достижимость их исполнения.

Подробное описание механизма реализации пунктов плана, упрощает понимание организаторами и исполнителями поставленных задач и позволяет выстроить оптимальный алгоритм действий.

Включение в документы планирования раздела с описанием ожидаемых результатов позволяет сформулировать основные целевые показатели, что способствует разработке более детального подхода к организации мероприятий и повышению их эффективности.

К позитивному примеру также можно отнести организацию контроля деятельности по исполнению плана, которая подразумевает необходимость закрепления в должностных регламентах сотрудников органов исполнительной власти, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию терроризму, соответствующих обязанностей, а также необходимость выработки мер по совершенствованию деятельности в данном направлении.

Утвержденные региональные планы мероприятий во многих случаях направлены на достижение целей по нескольким направлениям и представляют собой документы, охватывающие такие сферы профилактической работы как: профилактика идеологии терроризма и экстремизма, индивидуальная работа с молодыми людьми из групп риска, профилактика правонарушений и различных негативных явлений в молодежной среде.

Положительной стороной подобных планов является их многофункциональность и возможность организовать работу по реализации мероприятий в соответствии с требованиями сразу нескольких документов федерального и регионального значения.

2. Межведомственное взаимодействие и созданные при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации рабочие органы по противодействию идеологии терроризма.

Во многих регионах культурно-просветительские, информационно-просветительские и другие профилактические мероприятия рекомендованы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации к организации на муниципальном уровне. Одним из наиболее значимых направлений профилактической работы является организация мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях, которые позволяют обеспечить максимальный охват молодежи соответствующей возрастной группы.

По результатам анализа информации предоставленной региональными органами исполнительной власти в 70% случаев в субъектах осуществляют деятельность рабочие органы в сфере профилактики, в том числе рабочие

группы и экспертные советы при антитеррористических комиссиях (далее – АТК).

Эффективность организации мероприятий также можно оценить, опираясь на степень информационного освещения в социальных медиа и сети Интернет с учетом достигнутых результатов и обратную связь участников. В результате проведенного анализа документов видно, что постоянно действующие разделы, посвященные вопросам противодействия терроризму и его идеологии, присутствуют на сайтах 75% исследуемых органов исполнительной власти.

3. Обзор проблем, с которыми сталкиваются органы исполнительной власти при организации профилактических мероприятий.

Важным направлением профилактической работы является организация мероприятий среди молодых людей, завершивших обучение в образовательных организациях. Опираясь на данные отчетов, можно сделать вывод, что указанное направление является наименее затронутым в работе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в области молодежной политики.

Стоит отметить, что в утвержденных региональных планах мероприятий, охватывающих несколько направлений профилактики, имеет место несоответствие форм профилактической работы требованиям всех документов, на исполнение которых они направлены.

Вопрос межведомственного взаимодействия также является одним из наиболее важных в отношении организации мероприятий в сфере профилактики в молодежной среде.

В контексте проведения культурно-просветительских, информационно-просветительских и других профилактических мероприятий на муниципальном уровне возникает сложность взаимодействия между государственным и муниципальным институтами власти в части исполнения рекомендаций, организации мероприятий, а также предоставления отчетных документов.

Важным показателем эффективности организации профилактических мероприятий в образовательных организациях и молодежной среде является соответствие реализованных мероприятий планам. Проведенный анализ показал, что прошедшие мероприятия полностью соответствовали утвержденным планам только в половине случаев.

Помимо прочего, в планировании работы по профилактике идеологии терроризма немаловажную роль играют решения заседаний региональных АТК. Важным аспектом в совершенствовании взаимодействия органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации с аппаратами АТК является своевременное обсуждение и согласование проектов решений заседаний АТК, взаимодействие в рамках деятельности рабочих групп, экспертных советов и других совещательных органов.

Среди исследуемых регионов только 10 обозначили наличие проблем, сопровождающих организацию профилактических мероприятий. В ряде случаях данные проблемы связаны с недостаточной компетентностью специалистов на местах. Часто квалификация специалистов не позволяет эффективно организовать работу в данном направлении. Тем не менее, исходя из представленных документов, на регулярной основе проводятся курсы повышения квалификации для специалистов.

Рекомендации при организации органами исполнительной власти профилактических мероприятий.

На сегодняшний день на региональном уровне ведется многоплановая работа по организации профилактической деятельности в образовательных организациях и молодежной среде. С учетом быстро меняющихся подходов к профилактической работе в молодежной среде, необходимо постоянное совершенствование организации работы в данном направлении. В качестве преодоления вышеперечисленных проблем можно ориентироваться на следующие рекомендации.

Возможным решением вопроса о недостаточном привлечении к профилактическим мероприятиям молодых людей, завершивших обучение в образовательных организациях, может быть организация и совершенствование деятельности советов работающей молодежи, активное развитие деятельность клубов молодых семей, что позволит увеличить охват соответствующей возрастной группы, задействованной в профилактической работе.

В целях повышения эффективности организации профилактических мероприятий рекомендуется утверждать планы в сфере профилактики не только на уровне субъекта, но и на уровне органа исполнительной власти.

Во избежание несоответствия форм профилактической работы поставленным задачам в ходе реализации планов, охватывающих разные направления профилактики, необходимо определить ответственных исполнителей из числа органов государственной и муниципальной власти, а также подведомственных организаций в соответствии с компетенцией. Несомненно, важную роль играет получение и анализ обратной связи участников мероприятий или другие качественные показатели, в случае если мероприятие проводится на регулярной основе.

Данные меры поспособствуют повышению эффективности организации мероприятий с точки зрения соответствия формата и целевой аудитории, а также его доступности для всех заинтересованных лиц.

В целях повышения результативной деятельности рабочих органов в сфере профилактической работы в повестку заседаний необходимо включать наиболее актуальные вопросы для обсуждения, опираясь на анализ текущей ситуации. Кроме того, к заседаниям в качестве спикеров и слушателей можно привлекать сторонних участников, которые имеют непосредственное отношение к обсуждаемой теме и могут поспособствовать принятию рабочих решений.

Также необходимо продолжать на регулярной основе проводить мероприятия, направленные на повышение квалификации специалистов, участвующих в рамках своих полномочий в реализации профилактической работы, а также включать данные мероприятия в утверждаемые планы.

При планировании профилактической деятельности в образовательных организациях и молодежной среде стоит обратить внимание на такие направления работы как:

анализ региональных нормативных правовых актов;

структуризация планов на уровне региона и органов исполнительной власти;

описание механизма реализации пунктов плана;

включение в документы планирования раздела с описанием ожидаемых результатов;

контроль освещения мероприятий в социальных медиа и сети Интернет с учетом достигнутого результата;

организация контроля деятельности по исполнению плана;

закрепление в должностных регламентах сотрудников органов исполнительной власти, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию терроризму, соответствующих обязанностей;

выработка мер по совершенствованию деятельности в данном направлении.

Качественное планирование и анализ по итогам проделанной работы являются одним из наиболее важных инструментов повышения эффективности организации органами исполнительной власти профилактических мероприятий в молодежной среде.